



Uchwała Nr 64/V/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 25 lutego 2021 r.

w sprawie wezwania Gminy Brenna do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

Na podstawie art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwala, co następuje:

§ 1

Wzywa się Gminę Brenna do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 45 dni od dnia otrzymania niniejszego wezwania - celem zaopiniowania.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 240a ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Ustawowymi przesłankami wezwania do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, które muszą wystąpić łącznie, są zatem: brak możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz zagrożenie realizacji zadań publicznych. Konieczne jest również stosowne wezwanie do opracowania, uchwalenia i przedłożenia regionalnej izbie obrachunkowej takiego programu celem zaopiniowania. Ustawowy maksymalny termin na dokonanie powyższych czynności określono na 45 dni od dnia otrzymania stosownego wezwania.

Dokonując analizy sytuacji finansowej Gminy Brenna w aspekcie wypełnienia ustawowych przesłanek wezwania do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach zważyło co następuje:

W dniu 25 lutego 2021 r. na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach zostało przeprowadzone badanie nadzorcze uchwały Nr XXII/214/21 Rady Gminy Brenna z dnia 8 lutego 2021 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr XVIII/193/20 Rady Gminy Brenna z dnia 19 października 2020 r. w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Brenna na lata 2020-2022 oraz przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Brenna na lata 2021-2022. Po rozpoznaniu sprawy Kolegium Izby stwierdziło nieważność tej uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), polegającego na opracowaniu i uchwaleniu programu postępowania naprawczego Gminy Brenna bez uprzedniego wezwania przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach.

Z informacji przedstawionych przez Wójta i Skarbnika Gminy Brenna na posiedzeniu Kolegium Izby odbywanym w trybie zdalnym, zgodnie z art. 15 zzz ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm.), jak również z danych posiadanych w tut. Izbie, zawartych w przekazanych sprawozdaniach finansowych jednostki wynika, że Gmina Brenna nie posiada w aktualnej sytuacji finansowej możliwości uchwalenia zarówno wieloletniej prognozy finansowej jak i budżetu na rok 2021, zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jest to przede wszystkim konsekwencją dokonanych w poprzednich latach operacji finansowych związanych ze spłatą kredytu w Mikołowskim Banku Spółdzielczym w Mikołowie w kwocie 5.000.000,00 zł oraz pozyskania przychodów na tę spłatę z pożyczki zaciągniętej z instytucji pozabankowej BFF S.A Polska, która w dalszym ciągu nie została spłacona i generuje

dotatkowe wysokie koszty jej obsługi. Negatywną ocenę aktualnych możliwości Gminy w tym obszarze potwierdzają również różnego rodzaju symulacje wykonane w tut. Izbie, dotyczące potencjalnych możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej i budżetu. Należy również podkreślić, że już w roku 2020 zaistniały przesłanki skutkujące koniecznością wezwania Gminy Brenna do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, do czego wezwało tę jednostkę Kolegium tut. Izby uchwałą Nr 336/XX/2020 z dnia 2 września 2020 r. Przyjęty na tej podstawie program postępowania naprawczego Gminy Brenna, zawarty w uchwale Nr XVIII/193/20 Rady Gminy Brenna z dnia 19 października 2020 r. obejmujący okres lat 2020-2022, został jednak negatywnie zaopiniowany przez I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 4200/I/162/2020 z dnia 17 listopada 2020 r. i nie mógł być realizowany.

Odnosnie innej przesłanki skutkującej koniecznością wezwania do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, tj. zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, Kolegium Izby dopatrzyło się jej przede wszystkim w utrzymującym się poważnym zagrożeniu utraty płynności finansowej przez Gminę Brenna, rozumianą jako zdolność do terminowej obsługi zobowiązań związanych z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. Wskazuje na to wysoka kwota zobowiązań wymagalnych na koniec 2020 r. wykazana w sprawozdaniu o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Rb-Z, wynosząca 768.296,66 zł, z tytułu zaległości w odprowadzaniu składek do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Według przedstawicieli Gminy i informacji zawartej w uwagach do ww. sprawozdania kwota ta została objęta w 2021 r. umową o odroczeniu terminu płatności do 1 lipca 2021 r.

Biorąc pod uwagę również bardzo wysoką kwotę długu Gminy, wynoszącą (wg ww. sprawozdania Rb-Z) na koniec 2020 r. 32.487.189,10 zł, tj. kształtującą się na poziomie ok. 55% dochodów oraz brak możliwości wygospodarowania koniecznych środków finansowych na spłatę pilnych zobowiązań, tj. zarówno kwoty 5 mln zł zaciągniętej pożyczki, jak również istniejących zobowiązań odroczonych i bieżących w ramach własnych środków budżetowych, istnieje bardzo duże zagrożenie realizacji zadań tej jednostki. Ocena wystąpienia ryzyka utraty płynności finansowej wynika zarówno z prowadzonej na bieżąco działalności nadzorczej i opiniodawczej Izby, jak również z wyników przeprowadzonej kontroli kompleksowej gospodarki finansowej Gminy Brenna w roku 2020 przez inspektorów tut. Izby. Ponadto brak uchwalonego budżetu Gminy uniemożliwia dokonywania bieżących koniecznych zmian związanych z realizacją zadań publicznych, tj. zarówno zadań własnych, jak i zadań zleconych.

Podjętą niniejszą uchwałą, zawierającą ponowne wezwanie Gminy Brenna do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, Kolegium Izby stwierdziło, że

sytuacja finansowa Gminy jest w dalszym ciągu bardzo poważna i nie ma charakteru incydentalnego i przejściowego. W ocenie Kolegium bez skutecznego i niezwłocznego opracowania oraz wdrożenia programu postępowania naprawczego, pozbawionego mankamentów występujących w programie opracowanym i uchwalonym w roku 2020 – co legło u podstaw wydania negatywnej opinii o tym programie przez skład orzekający - Gmina Brenna nie będzie mogła prawidłowo realizować zadań publicznych oraz w sposób niezakłócony i terminowy regulować swoich zobowiązań finansowych.

Wobec stwierdzenia przez Kolegium Izby faktu wystąpienia ustawowych przesłanek o których mowa w art. 240a ust.1 ustawy o finansach publicznych, zasadnym jest wezwanie Gminy Brenna do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej