



Uchwała Nr 139/VIII/2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 16 marca 2023 r.

w sprawie uchwały Nr LIII/832/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 23 lutego 2023 r. zmieniająca uchwałę Nr XXXI/470/2013 Rady Miasta Wisła z dnia 31 października 2013 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji oraz informacji w podatkach i opłatach lokalnych

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr LIII/832/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 23 lutego 2023 r. zmieniającej uchwałę Nr XXXI/470/2013 Rady Miasta Wisła z dnia 31 października 2013 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji oraz informacji w podatkach i opłatach lokalnych - z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 i art. 6m ust. 1a w związku z art. 6j ust. 5 oraz art. 6j ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2519 z późn. zm.) oraz w związku z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) polegającego na zamieszczeniu w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, danych do określenia wysokości opłaty uwzględniających nieuprawnione różnicowanie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od powierzchni użytkowej lokalu, w którym prowadzona jest działalność.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LIII/832/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 23 lutego 2023 r. zmieniająca uchwałę Nr XXXI/470/2013 Rady Miasta Wisła z dnia 31 października 2013 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji oraz informacji w podatkach i opłatach lokalnych, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 1 marca 2023 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 135/VIII/2023 z dnia 16 marca 2023 r. wszczęło postępowanie nadzorcze wobec tej uchwały. Badanie nadzorcze podjętej uchwały organu stanowiącego gminy przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 16 marca 2023 r. Posiedzenie przeprowadzono w zdalnym trybie obradowania, o terminie którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 15 zzz ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.). W posiedzeniu nie uczestniczyli przedstawiciele organów Miasta Wisła.

Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium Izby stwierdziło w badanej uchwale istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Powyższe naruszenie prawa stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności badanej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny:

W dniu 23 lutego 2023 r. Rada Miasta Wisła podjęła uchwałę Nr LIII/832/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 23 lutego 2023 r. zmieniającą uchwałę Nr XXXI/470/2013 Rady Miasta Wisła z dnia 31 października 2013 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji oraz informacji w podatkach i opłatach lokalnych. W podstawie prawnej uchwały powołano się na art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), w związku z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 2519 z późn. zm.), mając na uwadze art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz. U. 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.).

W § 1 uchwały postanowiono wprowadzić zmianę w załączniku nr 5c do Uchwały Nr XXXI/470/2013 Rady Miasta Wisła z dnia 31 października 2013 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji oraz informacji w podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Śl. z 2023 r. poz. 169), polegającą na uchyleniu dotychczasowego brzmienia sekcji V-VI i nadaniu im nowej treści, poprzez wprowadzenie możliwości różnicowania, we wzorze deklaracji, wysokości miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od powierzchni użytkowej nieruchomości, na której prowadzona jest działalność.

W § 2 uchwały wykonanie uchwały powierzono Burmistrzowi Miasta Wisła, w § 3 określono, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego oraz publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Wisła, natomiast w § 4 wskazano termin wejścia w życie tego aktu stanowiąc, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2023 roku.

Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Prowadząc badanie zgodności z prawem podjętych uchwał i zarządzeń organów samorządu terytorialnego organ nadzoru kieruje się regulacją zawartą w art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Zgodnie z ust. 1 tegoż art. uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. Z kolei art. 91 ust. 4 tej ustawy stanowi, że w przypadku nieistotnego naruszenia prawa organ nadzoru nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, ograniczając się do wskazania, iż uchwałę lub zarządzenie wydano z naruszeniem prawa. Dokonując interpretacji pojęcia sprzeczności z prawem należy zestawzić wyżej przytoczone regulacje przepisu art. 91 ust. 1 oraz ust. 4 tej ustawy, co powoduje, że sankcja nieważności może być zastosowana jedynie w przypadku stwierdzonego istotnego naruszenia prawa.

Przedmiotem prowadzonego badania nadzorczego jest uchwała Nr LIII/832/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 23 lutego 2023 r. zmieniająca uchwałę Nr XXXI/470/2013 Rady Miasta Wisła z dnia 31 października 2013 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji oraz informacji w podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2519 z późn. zm.) rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.8)) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Z kolei art. 6m ust. 1a tej ustawy stanowi, iż deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Badana uchwała została podjęta w związku z inną uchwałą, tj. uchwałą Nr LIII/827/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 23 lutego 2023 r. zmieniającą uchwałę Nr XVI/622/2018 Rady Miasta Wisła z dnia 18 października 2018 r. w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na mocy której wprowadzono różnicowanie wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od powierzchni lokalu użytkowego, na której prowadzona jest działalność. Wobec tej uchwały Kolegium Izby podjęło rozstrzygnięcie nadzorcze zawarte w uchwale organu nadzoru Nr 138/VIII/2023 z dnia 16 marca 2023 r., w którym stwierdzono nieważność uchwały Nr LIII/827/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 23 lutego 2023 r. z powodu istotnego

naruszenia prawa, polegającego na nieuprawnionym różnicowaniu stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od powierzchni użytkowej lokalu, w którym prowadzona jest działalność.

W związku z powyższym konieczne było również stwierdzenie nieważności badanej uchwały Nr LIII/832/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 23 lutego 2023 r. zmieniającej uchwałę Nr XXXI/470/2013 Rady Miasta Wisła z dnia 31 października 2013 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji oraz informacji w podatkach i opłatach lokalnych, jako aktu wprowadzającego możliwość wykazywania, w składanej deklaracji, danych związanych z różnicowaniem stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zależności od powierzchni lokalu, na której prowadzona jest działalność.

Ze względu na to, że deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winna zawierać dane niezbędne do określenia jej wysokości, to treść tego dokumentu musi być skorelowana z całością regulacji obowiązującej na terenie gminy, w oparciu o przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z powyżej przytoczonych względów Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło nieważność badanej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej