



Uchwała Nr 302/XVII/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 23 lipca 2020 r.

w sprawie uchwały Nr XV/159/20 Rady Gminy Brenna z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2020 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1

Stwierdza się **istotne naruszenie prawa** w uchwale Nr XV/159/20 Rady Gminy Brenna z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2020 rok z powodu naruszenia art. 212 ust. 1 pkt 4, 5 i 6 w związku z art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) polegającego na nieprawidłowym określeniu wysokości przychodów i rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy.

§ 2.

Nakazuje się usunięcie istotnego naruszenia prawa określonego w § 1, w terminie do dnia **21 sierpnia 2020 roku**, poprzez dokonanie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna, polegających na ustaleniu kwot przychodów i rozchodów budżetu uwzględniających planowane do zaciągnięcia i spłaty zobowiązania jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym oraz odpowiedniego dostosowania limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy z uwzględnieniem dokonanych zmian kwot przychodów i rozchodów budżetu - pod rygorem orzeczenia o nieważności uchwały.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XV/159/20 Rady Gminy Brenna z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2020 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 6 lipca 2020 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Gminy Brenna. Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 23 lipca 2020 r., przeprowadzonym w trybie zdalnym, o terminie którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137). W posiedzeniu wzięła udział Pani Skarbnik Gminy, działająca na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Przewodniczącego Rady Gminy Brenna i Wójta Gminy Brenna, która złożyła stosowne wyjaśnienia.

Prowadząc postępowanie nadzorcze, Kolegium Izby stwierdziło istotne naruszenie prawa określone w § 1 niniejszej uchwały, która została podjęta w następującym stanie faktycznym i prawnym:

Rada Gminy Brenna na sesji w dniu 30 czerwca 2020 r. podjęła uchwałę Nr XV/159/20 Rady Gminy Brenna w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2020 rok. Była to pierwsza zmiana pierwotnej uchwały budżetowej na rok 2020, tj. uchwały Nr XII/136/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Brenna na rok 2020.

W analizowanej uchwale dokonano różnorodnych zmian, w tym m.in. określono planowaną wysokość dochodów w kwocie 63.065.991,56 zł, wydatków w kwocie 71.036.551,27 zł, przychodów w kwocie 12.471.561,45 zł i rozchodów w kwocie 4.501.001,74 zł. Badając tę uchwałę Kolegium Izby uwzględniło również wyniki kontroli kompleksowej przeprowadzonej w Gminie Brenna w dniach od 27 kwietnia 2020 r. do 30 czerwca 2020 r. przez inspektorów Wydziału Kontroli Gospodarki Finansowej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działających na podstawie upoważnień Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach. Z danych uzyskanych w toku tej kontroli wynikało m.in., że kwota planowanych przychodów i rozchodów ujętych w budżecie Gminy Brenna nie uwzględnia faktów niektórych dokonanych operacji finansowych, co wynika z analizy dokumentów źródłowych znajdujących się w jednostce, tj. z umów i ksiąg rachunkowych. Niezgodności dotyczą przede wszystkim braku ujęcia w ww. zestawieniu przychodów i rozchodów skutków niespłacenia do dnia 31 grudnia 2019 r. kredytu krótkoterminowego zaciągniętego

w Mikołowskim Banku Spółdzielczym w Mikołowie przez Gminę Brenna w kwocie 5.000.000,00 zł, które to zobowiązanie zostało spłacone dopiero w dniu 26 lutego 2020 r. Tym samym kredyt ten uległ przekształceniu na zobowiązanie wieloletnie. Środki finansowe na spłatę kredytu zostały pozyskane z pożyczki zaciągniętej na podstawie umowy numer 211158170910220 w wysokości 5.000.000,00 zł, zawartej w dniu 24 lutego 2020 r. z instytucją pozabankową, tj. BFF S.A. Polska. Przeprowadzona operacja finansowa nie znalazła odzwierciedlenia w planowanym zestawieniu przychodów i rozchodów zamieszczonych w uchwale budżetowej, a ponadto nie korespondowała z ustalonymi przez organ stanowiący limitami spłaty zobowiązań w § 6 uchwały budżetowej. Ponadto w planie rozchodów budżetu nie ujęto również spłaty ostatniej raty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 3.000,00 zł. Okoliczności powyższe zostały potwierdzone zarówno w wyjaśnieniach Przewodniczącego Rady Gminy Brenna i Wójta Gminy Brenna, zamieszczonych w piśmie z dnia 20 lipca 2020 r. skierowanym do tut. Izby, jak również przez biorącą udział w posiedzeniu Kolegium Panią Skarbnik Gminy.

Kolegium Izby po zbadaniu uchwały Nr XV/159/20 Rady Gminy Brenna z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2020 rok oraz po zapoznaniu się ze złożonymi pisemnymi wyjaśnieniami obu Organów Gminy i wysłuchaniu dodatkowych wyjaśnień Skarbnika Gminy uznało, że narusza ona w sposób istotny obowiązujący porządek prawny.

Na wstępie Kolegium Izby podkreśla, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz.869 z późn. zm.) uchwała budżetowa winna określać m.in. łączne kwoty planowanych przychodów i rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Równocześnie z art. 52 ust. 1 tej ustawy wynika wprost, że ujęte w budżetach jednostek samorządu terytorialnego dochody oraz przychody - stanowią prognozy ich wielkości, natomiast wydatki oraz łączne rozchody - stanowią nieprzekraczalny limit. Tym samym operacje finansowe związane z zaciąganiem i regulowaniem zobowiązań finansowych dokonywane przez gminę winny pozostawać w zgodzie z tą fundamentalną zasadą gospodarowania środkami publicznymi. Ponadto takie zobowiązania winny być zaciągane z poszanowaniem regulacji zamieszczonych w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, który wymaga określenia w uchwale budżetowej tzw. limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy. Kolegium stwierdziło ponad wszelką wątpliwość, że powyższe zasady w Gminie Brenna nie zostały dochowane.

Biorąc pod uwagę art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), zgodnie z którym - izba, prowadząc postępowanie nadzorcze w sprawie uznania uchwały budżetowej organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego za nieważną w całości lub w części, wskazuje nieprawidłowości oraz sposób i termin ich usunięcia – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach zobligowane było do wezwania właściwego organu jednostki samorządu terytorialnego do usunięcia istotnego naruszenia prawa określonego w § 1 niniejszej uchwały, w terminie do dnia 21 sierpnia 2020 roku, poprzez dokonanie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna, polegających na ustaleniu kwot przychodów i rozchodów budżetu uwzględniających planowane do zaciągnięcia i spłaty zobowiązania jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym oraz odpowiedniego dostosowania limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy z uwzględnieniem dokonanych zmian kwot przychodów i rozchodów budżetu. Kolegium Izby jednocześnie wyraźnie podkreśla, że zmiany te winny być dokonane z zachowaniem wszystkich zasad zamieszczonych w obowiązujących przepisach prawa, a przede wszystkim z uwzględnieniem wymogu spełniania tzw. indywidualnego wskaźnika zadłużenia określonego w relacji uregulowanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach podejmując niniejszą uchwałę, nie podjęło rozstrzygnięcia nadzorczego lecz sformułowało jedynie akt nadzoru pozwalający samodzielnie skorygować wady w treści uchwały budżetowej przez podmiot nadzorowany. Jeżeli organ właściwy w wyznaczonym terminie nie usunie nieprawidłowości, o których mowa w § 1 niniejszej uchwały, Kolegium Izby orzeknie o nieważności uchwały - zgodnie z art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Z powyższej przyczyny niniejsza uchwała nie podlega zaskarżeniu do sądu administracyjnego.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej