



Uchwała Nr 4/I/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach
z dnia 12 stycznia 2021 r.

**w sprawie uchwały Nr XXV/345/2020 Rada Miasta Wisła z dnia 17 grudnia 2020 r.
zmieniającej budżet Miasta Wisła na rok 2020**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **istotne naruszenie prawa** w uchwale Nr XXV/345/2020 Rada Miasta Wisła z dnia 17 grudnia 2020 r. zmieniającej budżet Miasta Wisła na rok 2020, polegające na naruszeniu art. 212 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), poprzez zaplanowanie w przychodach budżetu kwoty wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych - w wysokości wyższej niż kwota wykazana przez jednostkę samorządu terytorialnego w złożonych sprawozdaniach Rb-NDS – o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXV/345/2020 Rada Miasta Wisła z dnia 17 grudnia 2020 r. zmieniająca budżet Miasta Wisła na rok 2020 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 23 grudnia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na swym posiedzeniu w dniu 30 grudnia 2020 r. uchwałą Nr 463/XXX/2020 wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Miasta Wisła. Badanie nadzorcze tego aktu przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium w dniu 12 stycznia 2021 r. Posiedzenie przeprowadzono w trybie zdalnym, o terminie którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 15 zzz ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.). W posiedzeniu nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy. Burmistrz Miasta Wisła złożył wyjaśnienia zawarte w piśmie Nr FN.1713.1.2021.DC z dnia 11 stycznia 2021 r.

Podstawą podjętej uchwały Kolegium Izby w postaci stwierdzenia istotnego naruszenia prawa w badanej uchwale Rady Miasta Wisła był opisany poniżej stan faktyczny i prawny:

Rada Miasta Wisła na sesji w dniu 17 grudnia 2020 r. podjęła uchwałę, Nr XXV/345/2020 zmieniającą budżet Miasta Wisła na rok 2020, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 211, 212, 214, 217, 235, 236, 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). W § 3 badanej uchwały dokonano zmian w tabeli C uchwały budżetowej na rok 2020 - Zestawienie przychodów i rozchodów budżetu miasta na rok 2020 - obejmujących m.in. zwiększenie planowanych przychodów o kwotę 1.762.224,33 zł, poprzez końcowe rozliczenie wysokości nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikająca z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz ustalono aktualną treść Tabeli C, nadając jej nowe brzmienie o treści stanowiącej załącznik nr 3 do tej uchwały. Wskutek dokonanych zmian zaplanowano przychody budżetu z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych - w wysokości 6.343.139,44 zł, podczas gdy kwota wykonania tych przychodów, wykazana przez tę jednostkę samorządu terytorialnego w złożonych w 2020 r. sprawozdaniach Rb-NDS - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (w poz. D15), wynosiła jedynie 5.593.523,63 zł, a więc była znacznie mniejsza, niż wprowadzona do budżetu badaną uchwałą.

Takim działaniem naruszono art. 212 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Pierwszy z przywołanych przepisów stanowi, że uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, natomiast art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych definiuje jeden z rodzajów przychodów, mogący m.in. stanowić źródło służące do sfinansowania deficytu budżetu, w postaci przychodów z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Tym samym wykazywana w rocznym planie budżetu kwota przychodów z tego tytułu winna być każdorazowo precyzyjnie wskazana w oparciu o dokonane rozliczenia z wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, zaprezentowana następnie m.in. w składanych przez jednostkę sprawozdaniach Rb-NDS – o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego.

Burmistrz Miasta Wisła w złożonych wyjaśnieniach pisemnych Nr FN.1713.1.2021.DC z dnia 11 stycznia 2021 r., sporządzonych jak wskazano w ich treści „w uzgodnieniu z Przewodniczącym Rady Miasta Wisła” poinformował, że „wprowadzenie po stronie przychodów kwestionowanej kwoty wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych nastąpiło omyłkowo”.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło istotne naruszenie prawa w badanej uchwale Nr XXV/345/2020 Rada Miasta Wisła z dnia 17 grudnia 2020 r. zmieniającej budżet Miasta Wisła na rok 2020, polegające na naruszeniu art. 212 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), poprzez zaplanowanie w przychodach budżetu kwoty wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – w wysokości wyższej niż kwota wykazana przez jednostkę samorządu terytorialnego w złożonych sprawozdaniach Rb-NDS – o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego.

Ze względu na fakt, że rok budżetowy 2020 już minął, a więc nastąpiły nieodwracalne skutki prawne i nie istnieje możliwość usunięcia stwierdzonego w badanej uchwale naruszenia prawa przez Miasto Wisła, w trybie określonym w art. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Kolegium Izby, działając na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8

marca 1990 r. o samorządzie gminnym i art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego ograniczyło się jedynie do wskazania naruszonych przepisów prawa.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej