



Uchwała Nr 110/VIII/2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 31 marca 2022 r.

w sprawie uchwały Nr LXXII/362/22 Rady Miasta Łęczyny z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Łęczyny na 2022 rok

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2, art. 12 ust. 2 i 3 oraz art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność § 2 oraz załącznika nr 2 i nr 4 uchwały Nr LXXII/362/22** Rady Miasta Łęczyny z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Łęczyny na 2022 r. **w części** dotyczącej zaplanowania:

- 1) wydatków w kwocie 351.000,00 zł w dziale „757 Obsługa długu publicznego” rozdziale „75702 Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki”, wydatki bieżące na obsługę długu,
- 2) wydatków w dziale „600 Transport i łączność” na łączną kwotę 209.608,03 zł, w tym:
 - a) wydatki bieżące związane z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych w rozdziale „60016 Drogi publiczne gminne” w kwocie 109.608,03 zł,
 - b) wydatków majątkowych w rozdziale „60016 Drogi publiczne gminne” – inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 40.000,00 zł, z tego:
 - zadanie pn. „Modernizacja wiat przystankowych na Ziemowicie” w kwocie 10.000,00 zł,
 - zadanie pn. „Budowa chodnika od kościoła Matki Bożej Różańcowej do przedszkola projekt plus pozwolenie na budowę” w kwocie 30.000,00 zł,
 - c) wydatków majątkowych w rozdziale „60095 Pozostała działalność” w kwocie 60.000,00 zł na zadanie pn. „Boisko na Rachowach”,

tj. poprzez zaplanowanie w budżecie Miasta Łęczyny na 2022 rok nowych zadań bieżących majątkowych, przy braku zaplanowania w odpowiedniej wysokości wydatków bieżących na obsługę długu Miasta oraz braku zaplanowania poniesionych wydatków majątkowych na objęcie udziałów spółki, czym naruszono art. 212 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 44 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 3, art. 46 ust. 1 oraz art. 52 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 240 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

§ 2.

Ustala się budżet Miasta Łęczyny na 2022 rok w części dotkniętej nieważnością:

- Dział „600 Transport i łączność” rozdział „60016 Drogi publiczne gminne” – wydatki bieżące jednostek budżetowych – wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań - w kwocie 401.891,97 zł (zmniejszenie o 109.608,03 zł),
- Dział „600 Transport i łączność” – wydatki majątkowe – inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 1.520.000,00 zł (zmniejszenie o 100.000,00 zł), w tym:
 - rozdział „60016 Drogi publiczne gminne” – wydatki majątkowe – inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 1.520.000,00 zł (zmniejszenie o 40.000,00 zł),
 - rozdział „60095 Pozostała działalność” – wydatki majątkowe – inwestycje i zakupy inwestycyjne 0,00 zł (zmniejszenie o 60.000,00 zł),
- Dział „757 Obsługa długu publicznego” rozdział „75702 Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki” – obsługa długu w kwocie 460.608,03 zł (zwiększenie o 460.608,03 zł oraz zmniejszenie o 351.000,00 zł),
- Dział „900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdział „90095 Pozostała działalność” – wydatki majątkowe - zakup i objęcie akcji i udziałów w kwocie 100.000,00 zł (zwiększenie o 100.000,00 zł).

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXXII/362/22 Rady Miasta Łęczyny z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Łęczyny na 2022 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 3 lutego 2022 r.

W dniu 8 lutego 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynęło pismo Burmistrza Miasta Łęczyny zawierające uwagi do sposobu procedowania uchwały budżetowej oraz zastrzeżenia do treści merytorycznej podjętej uchwały. Rada Miasta Łęczyny w toku procedowania uchwały budżetowej wprowadziła bowiem szereg zmian w stosunku do przedłożonego projektu, sporządzonego przez organ wykonawczy. Zmiany wprowadzone na sesji Rady Miasta dotyczyły:

1. zmniejszenia planowanych wydatków bieżących w działach: „750 Administracja publiczna” – o kwotę 120.000,00 zł, „757 Obsługa długu publicznego” – o kwotę 150.000,00 zł, „801 Oświata i wychowanie” – o kwotę 140.000,00 zł,
2. zwiększenia planowanych wydatków bieżących w działach: „600 Transport i łączność” – o kwotę 250.000,00 zł, „852 Pomoc społeczna” – o kwotę 25.000,00 zł, „900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” – o kwotę 40.000,00 zł, „921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” – o kwotę 40.000,00 zł, „926 Kultura fizyczna” – o kwotę 55.000,00 zł,
3. zmniejszenia planowanych wydatków majątkowych w działach: „801 Oświata i wychowanie” – o kwotę 2.760.000,00 zł, „900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” – o kwotę 100.000,00 zł,
4. Zwiększenia planowanych wydatków majątkowych w działach: „600 Transport i łączność” – o kwotę 1.680.000,00 zł, „754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” – o kwotę 900.000,00 zł, „900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” – o kwotę 120.000,00 zł, „926 Kultura fizyczna” – o kwotę 160.000,00 zł.

W dniu 24 lutego 2022 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą nr 80/V/2022 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXXII/362/22 Rady Miasta Łęczyny z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Łęczyny na 2022 rok.

Na posiedzenie Kolegium wyznaczone na dzień 24 lutego 2022 r. stawili się przedstawiciele organu stanowiącego jak i organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Udział wzięli: pani Anna Wiaderny – Zastępca Burmistrza Miasta Łęczyny, pani Kinga Drabik – Skarbnik Miasta Łęczyny, pan Wojciech Berendowicz – radca prawny, pan Edward Urbańczyk – Wiceprzewodniczący Rady Miasta Łęczyny, pan Łukasz Kuczek – radny Rady Miasta Łęczyny.

W złożonych na posiedzeniu wyjaśnieniach pani Kinga Drabik powiedziała, że „*obejmując udziały w spółce zajmującej się wywozem odpadów komunalnych Burmistrz Miasta Łęczyny działała w oparciu o sporządzony projekt budżetu miasta. Radni składając wniosek na sesji w dniu 27 stycznia 2022 r., o zmianę w planie wydatków, zostali poinformowani o tym, że został podpisany akt notarialny dotyczący objęcia udziałów i został wykonany przelew*”.

Pan Wojciech Berendowicz powiedział, że „*podtrzymuje stanowisko Burmistrza Miasta Łęczyny, które zostało wyrażone w piśmie przedłożonym do Izby. Dodał, że w jego ocenie zachodzi możliwość, iż nie zostanie znalezione pokrycie dla dokonanych wydatków. Radni mieli świadomość, że w wyniku dokonanych przez nich zmian, poniesione wydatki związane z objęciem udziałów w spółce nie będą miały pokrycia*”.

Pan Łukasz Kuczek powiedział, że „*wprowadzone przez radnych zmiany zostały poprzedzone analizami danych wynikających z wykonania budżetu miasta. Wniesienie udziałów do spółki zajmującej się wywozem odpadów komunalnych budziło wątpliwości radnych już wcześniej*”.

Odnosząc się do zmniejszenia wydatków na rozbudowę szkoły podstawowej pan Łukasz Kuczek zwrócił uwagę, że „*faktycznie wprowadzone przez radnych zmiany doprowadziły do zmniejszenia planu wydatków związanych z realizacją ww. zadania inwestycyjnego, jednakże inwestycja nie została usunięta i może być w dalszym ciągu realizowana*”.

W wyniku przeprowadzonego badania, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 84/V/2022 stwierdziło w § 1, istotne naruszenie prawa w uchwale Nr LXXII/362/22 Rady Miasta Łęczyny z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Łęczyny z powodu:

1. Ustalenia w § 5 ww. uchwały rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości mniejszej niż minimalna, wynikająca z obliczenia określonego w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.) ;
2. Zaplanowania wydatków budżetu w dziale „757 Obsługa długu publicznego” rozdziale „75702 Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki” w wysokości niezapewniającej regulowanie zobowiązań, czym naruszono art. 212 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 44 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 3 oraz art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.);
3. Braku zaplanowania poniesionych wydatków majątkowych w dziale „900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” – wydatki na objęcie akcji spółki Ekorec, czym naruszono art. 212 ust. 1 pkt 2

w związku z art. 44 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 3 oraz art. 52 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 240 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej nakazało usunięcie stwierdzonego istotnego naruszenia prawa w terminie do 25 marca 2022 r. Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, izba dokonując czynności nadzorczych, wskazuje nieprawidłowości, przy jednoczesnym podaniu terminu do ich usunięcia. Oznacza to zatem, że jeżeli w toku postępowania nadzorczego doszło do stwierdzenia nieprawidłowości, organ nadzoru daje odpowiedni czas na wprowadzenie zmian celem ich wyeliminowania. Natomiast art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych precyzuje, że jeżeli nie zostaną one wprowadzone, wtedy kolegium orzeka o nieważności uchwały w całości lub w części.

Przywołaną wyżej uchwałą Nr 84/V/2022 z dnia 24 lutego 2022 r., Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej, w § 3 stwierdziło również naruszenie prawa w uchwale Nr LXXII/362/22 Rady miasta Łędziny z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Łędziny na 2022 rok, polegające na zaplanowaniu w załączniku nr 2 do uchwały obejmującym „Planowane wydatki Budżetu Miasta Łędziny na 2022 rok” oraz w załączniku nr 4 przedstawiającym „Planowane zadania majątkowe Budżetu Miasta Łędziny na 2022 rok”, środków na realizację zadania pn. „Nagłośnienie do sali widowiskowo – kinowej dla MOK” i sklasyfikowanie tych wydatków w dziale „600 Transport i łączność” rozdziale „60095 Pozostała działalność”, co narusza przepisy art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) w związku z § 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych oraz załącznikiem nr 1 i 2 do ww. rozporządzenia (Dz. U. z 2021 r. poz. 1382 z późn. zm.), zgodnie z którymi dochody publiczne, wydatki publiczne i przychody klasyfikuje się według działów i rozdziałów – określających rodzaj działalności.

W dniu 16 marca 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynęła uchwała Nr LXXIV/373/22 Rady Miasta Łędziny z dnia 14 marca 2022 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Łędziny na 2022 r., mocą której Rada Miasta Łędziny usunęła istotne naruszenie prawa wymienione wyżej w punkcie 1, tj. zwiększyła kwotę rezerwy celowej na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego do wysokości zgodnej z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, a także naprawiła naruszenie prawa wskazane w § 3 uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej, polegające na błędnym sklasyfikowaniu planowanych wydatków na realizację zadania pn. „Nagłośnienie do Sali widowiskowo – kinowej dla MOK”.

Na posiedzenie Kolegium wyznaczone na dzień 31 marca 2022 r., o terminie którego również powiadomiono organy gminy z pouczeniem, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), stawili się przedstawiciele Miasta Łęczyny: pani Krystyna Wróbel – Burmistrz Miasta Łęczyny, pani Kinga Drabik – Skarbnik Miasta Łęczyny, pan Wojciech Berendowicz – radca prawny, pani Maria Głos – Przewodnicząca Rady Miasta Łęczyny oraz pan Łukasz Kuczek – radny Rady Miasta Łęczyny. Z wyjaśnień złożonych przez panią Marię Głos – Przewodniczącą Rady Miasta Łęczyny wynika, że w określonym przez Kolegium terminie, tj. do dnia 25 marca 2022 r., Rada Miasta Łęczyny nie usunęła stwierdzonych nieprawidłowości polegających na zaplanowaniu wydatków na obsługę długu publicznego w wysokości niezapewniającej regulowanie zobowiązań oraz braku zaplanowania poniesionych wydatków majątkowych na objęcie udziałów spółki.

W tym stanie Kolegium stwierdza co następuje:

Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo w konsekwencji może implikować orzeczeniem w całości lub części jej nieważności bądź też wskazaniem nieistotnego naruszenia prawa. Przyjąć przy tym należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.

Kolegium Izby po zapoznaniu się z materiałem dowodowym zebrany w sprawie, a w szczególności po wysłuchaniu wyjaśnień złożonych przez przedstawicieli organów Miasta stwierdziło, że Rada Miasta Łęczyny podejmując uchwałę Nr LXXII/362/22 z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Łęczyny na 2022 rok w sposób istotny naruszyła obowiązujący porządek prawny dot. konstruowania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Wymóg określony w art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym jednostki samorządu terytorialnego mają zaplanować w uchwale kwotę wydatków, nie oznacza, że może to być kwota dowolna, oderwana od rzeczywistych potrzeb. Wielkości zaplanowanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu ujęte w uchwale budżetowej powinny zostać zaplanowane w kwotach niezbędnych do zrealizowania nakreślonych zadań. Organy

uprawnione do kształtowania wydatków muszą w tym planie uwzględnić kwoty niezbędne do poniesienia w danym roku budżetowym.

W zakresie zaplanowania wydatków w dziale „757 Obsługa długu publicznego” rozdziale „75702 Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki” Kolegium ustaliło, że Rada Miasta Łędziny zabezpieczyła wydatki na obsługę długu w wysokości 351.000,00 zł, podczas gdy w przedłożonym przez Burmistrza Miasta projekcie budżetu przewidziano na ten cel 501.000,00 zł.

Dokonana analiza dotychczas zawartych umów z tytułu zaciągniętego kredytu, pożyczek oraz emisji obligacji wykazała, że według stanu na dzień 1 stycznia 2022 r., planowane wydatki na obsługę długu powinny wynosić co najmniej 460.608,03 zł. Powyższe dane zostały zweryfikowane i potwierdzone przez inspektorów Wydziału Kontroli Gospodarki Finansowej Regionalnej Izby Obrachunkowej, w toku kontroli kompleksowej gospodarki finansowej gminy Łędziny przeprowadzonej w okresie od 25 stycznia do 04 marca 2022 r.

Poprawne planowanie finansowe jest jednym z najważniejszych instrumentów efektywności wydatkowania środków publicznych. Budżet jednostki samorządu terytorialnego powinien być realistyczny, zgodny z rzeczywistymi potrzebami, powinien zapewniać ostrożne budżetowanie i pozostawiać wystarczające marginesy na wypadek nieprzewidzianych okoliczności. Zabezpieczenie w budżecie wydatków na obsługę długu publicznego w kwocie niższej niż wynika z ich wyliczenia narusza w sposób istotny art. 212 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 44 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 3 oraz art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz.305 z późn. zm.). Wskazane przepisy stanowią, że *„Wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego”. Jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków lub kosztów jednostki, pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy, inne składki obligatoryjne oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich, z zastrzeżeniem art. 136 ust. 4 i art. 153 ustawy o finansach publicznych”.*

Biorąc pod uwagę opisany stan faktyczny i prawny Kolegium stwierdziło w § 1 ust. 1 niniejszej uchwały, nieważność § 2 oraz załącznika nr 2 i nr 4 uchwały Nr LXXII/362/22 Rady Miasta Łędziny z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Łędziny na 2022 rok w części dotyczącej

zaplanowania wydatków w kwocie 351.000,00 zł w dziale „757 Obsługa długu publicznego” rozdziale „75702 Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki”, wydatki bieżące na obsługę długu.

W zakresie braku zaplanowania poniesionych wydatków majątkowych w kwocie 100.000,00 zł na zakup i objęcie akcji i udziałów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej ustaliło, że opracowany projekt budżetu Miasta Łęczyny na 2022 rok, przedłożony organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania – do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy (tj. zgodnie z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych) przewidywał wydatki na ten cel w dziale „900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”. Z materiałów będących w posiadaniu Izby wynika, że 26 stycznia 2022 r. Burmistrz Miasta Łęczyny podpisał akt notarialny, mocą którego Miasto Łęczyny objęło podwyżkę kapitału zakładowego spółki Ekorec (1.000 udziałów o wartości nominalnej 100.000,00 zł), natomiast 27 stycznia 2022 r. dokonano przelewu środków z budżetu miasta na ten cel. Kolegium ustaliło, że w Mieście Łęczyny obowiązuje uchwała Nr XX/153/12 z dnia 29 marca 2012 r. w sprawie określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji w spółkach prawa handlowego przez Burmistrza Łęczyn. Zgodnie z treścią wymienionej uchwały, Burmistrz upoważniony jest do wnoszenia do spółek, w zamian za obejmowane udziały i akcje, wkładów pieniężnych w ramach kwot przewidzianych na ten cel w budżecie Gminy Łęczyny na dany rok budżetowy (§ 2 ust. 1 przywołanej uchwały). O każdym wniesieniu wkładu, cofaniu albo zbyciu udziałów lub akcji Burmistrz informuje Radę Miasta Łęczyny na najbliższej sesji Rady Miasta następującej po wniesieniu wkładu (§ 10 cytowanej uchwały). Przepis art. 18 ust. 2 lit. g ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz.559 z późn. zm.) stanowi, iż do wyłącznej kompetencji rady miasta należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących określania zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez organ wykonawczy. Z treści tego przepisu jednoznacznie wynika, że powyższe upoważnienie nie przyznaje radzie prawa do określania zasad obejmowania udziałów jak i wnoszenia wkładów do spółek, w tym wkładów pieniężnych i niepieniężnych (aportów), a tym bardziej podejmowania uchwał indywidualnych w tych sprawach. Od powyższej zasady istnieje jeden wyjątek. W przypadku, gdy przedmiotem aportu jest nieruchomość, rada gminy może określić zasady wnoszenia takiego aportu lub wyrazić zgodę w indywidualnej sprawie, jednakże podstawą działania będzie dla rady przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym, gdyż

wniesienie jako aportu nieruchomości stanowić będzie zbycie tej nieruchomości (por. wyrok NSA z dnia 7 października 2008 r., sygn.. akt I OSK 856/08).

Rada Miasta Łędziny podejmując w dniu 27 stycznia 2022 r. uchwałę Nr LXXII/362/22 w sprawie budżetu Miasta Łędziny na 2022 rok, wykreśliła w całości zaplanowaną w dziale „900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” kwotę 100.00,00 zł, przeznaczoną na podwyższenie kapitału w spółce. W tej sytuacji, poniesione w styczniu 2022 r. wydatki nie mają pokrycia w uchwalonym budżecie.

Badając brak zaplanowania poniesionych wydatków w dziale „900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wzięło pod uwagę przede wszystkim przepis art. 240 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który w sposób wyraźny stanowi, że do czasu podjęcia uchwały budżetowej, jednak nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, podstawą gospodarki finansowej jest projekt uchwały budżetowej przedstawiony organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, o którym mowa w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Kolegium zwróciło też uwagę na treść art. 239 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwałę budżetową organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje przed rozpoczęciem roku budżetowego, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach – nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego.

Kolegium wskazuje, że organ stanowiący ma niewątpliwie ustawowy wpływ na ostateczny kształt budżetu, jednak Rada Miasta Łędziny podejmując uchwałę budżetową dopiero 27 stycznia 2022 r. – godziła się na to, że wydatki do czasu uchwalenia budżetu będą dokonywane w oparciu o projekt uchwały budżetowej.

W ocenie Kolegium, brak zaplanowania poniesionych wydatków majątkowych na podwyższenie kapitału spółki stanowi istotne naruszenie prawa, a w szczególności art. 212 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 44 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 3 oraz art. 52 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 240 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wskazane wyżej przepisy stanowią, że: *„Uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.”*, *„Wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;”*, *„Wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.”*, *„Ujęte w budżecie państwa, budżetach jednostek samorządu terytorialnego i planach finansowych jednostek budżetowych wydatki oraz łączne rozchody – stanowią nieprzekraczalny limit.”*, *„Do czasu podjęcia uchwały budżetowej, jednak nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, podstawą*

gospodarki finansowej jest projekt uchwały budżetowej przedstawiony organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, o którym mowa w art. 238 ust. 1 (ustawy finansach publicznych).”.

Analiza materiału dowodowego w zakresie dokonanych zmian w toku procedowania uchwały budżetowej wskazuje, że Rada Miasta Łęczyny dokonując zmniejszenia planowanych wydatków majątkowych w działach: „750 Administracja publiczna”, „757 Obsługa długu publicznego”, „801 Oświata i wychowanie”, „900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” - zwiększyła plan wydatków:

- bieżących: w dziale 600 – o kwotę 250.000,00 zł, w dziale 852 – o kwotę 25.000,00 zł, w dziale 900 – o kwotę 40.000,00 zł, w dziale 921 – o kwotę 40.000,00 zł, w dziale 926 – o kwotę 55.000,00 zł;

- majątkowych : w dziale 600 – o kwotę 1.680.000,00 zł, w dziale 754 – o kwotę 900.000,00 zł, w dziale 900 – o kwotę 120.000,00 zł, w dziale 926 – o kwotę 160.000,00 zł.

Stąd też Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach mając na celu konieczność ustalenia źródła pokrycia wydatków nie znajdujących pokrycia w budżecie na 2022 rok, uchwalonym przez Radę Miasta Łęczyny, stwierdziło w § 1 ust. 2 niniejszej uchwały, nieważność § 2 oraz załącznika nr 2 i nr 4 uchwały Nr LXXII/362/22 Rady Miasta Łęczyny z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Łęczyny na 2022 rok w części dotyczącej zaplanowania:

„2) wydatków w dziale „600 Transport i łączność” na łączną kwotę 209.608,03 zł, w tym:

a) wydatki bieżące związane z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych w rozdziale „60016 Drogi publiczne gminne” w kwocie 109.608,03 zł,

b) wydatków majątkowych w rozdziale „60016 Drogi publiczne gminne” w kwocie 40.000,00 zł, z tego:

- zadanie pn. „Modernizacja wiat przystankowych na Ziemowicie” w kwocie 10.000,00 zł,

- zadanie pn. „Budowa chodnika od kościoła Matki Bożej Różańcowej do przedszkola projekt plus pozwolenie na budowę” w kwocie 30.000,00 zł,

c) wydatków majątkowych w rozdziale „60095 Pozostała działalność” w kwocie 60.000,00 zł na zadanie pn. „Boisko na Rachowach”.”

Wskazując nieważność uchwały budżetowej w tym zakresie, organ nadzoru mając na względzie konieczność zrównoważenia budżetu, kierował się wielkością kwot, o które Rada Miasta Łęczyny zwiększyła w budżecie na 2022 rok planowane wydatki w stosunku do projektu budżetu, a nadto – w przypadku wydatków majątkowych wziął również pod uwagę stopień realizacji zadań.

Stosownie do przepisu art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w przypadku stwierdzenia nieważności uchwały budżetowej w całości lub w części, budżet lub jego część dotknięte nieważnością ustala kolegium izby. Jeżeli zatem w uchwale budżetowej stwierdzono nieprawidłowości, które rzutują na jej nieważność, kompetencja do ustalenia budżetu przechodzi na kolegium izby. Może to jednak zrobić w zakresie jakim orzekła. To znaczy, że jeżeli stwierdziła nieważność jedynie w części, tylko w takim zakresie ustala budżet. Jest to z całą pewnością środek najbardziej inwazyjny, gdyż następuje tutaj przejście kompetencji z organów jednostki samorządu terytorialnego na kolegium izby.

Na tej podstawie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach ustaliło budżet Miasta Łędziny w części dotkniętej nieważnością:

- Dział „600 Transport i łączność” rozdział „60016 Drogi publiczne gminne” – wydatki bieżące jednostek budżetowych – wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań - w kwocie 401.891,97 zł (zmniejszenie o 109.608,03 zł),
- Dział „600 Transport i łączność” – wydatki majątkowe – inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 1.520.000,00 zł (zmniejszenie o 100.000,00 zł), w tym:
 - rozdział „60016 Drogi publiczne gminne” – wydatki majątkowe – inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 1.520.000,00 zł (zmniejszenie o 40.000,00 zł),
 - rozdział „60095 Pozostała działalność” – wydatki majątkowe – inwestycje i zakupy inwestycyjne 0,00 zł (zmniejszenie o 60.000,00 zł),
- Dział „757 Obsługa długu publicznego” rozdział „75702 Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki” – obsługa długu w kwocie 460.608,03 zł (zwiększenie o 460.608,03 zł oraz zmniejszenie o 351.000,00 zł),
- Dział „900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdział „90095 Pozostała działalność” – wydatki majątkowe - zakup i objęcie akcji i udziałów w kwocie 100.000,00 zł (zwiększenie o 100.000,00 zł).

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej